

发达国家农村人居环境建设的经验及其启示

夏语婕, 周玉新

(南京林业大学 经济管理学院, 南京 210037)

摘要:发达国家在农村人居环境建设的过程中,采取了一系列行之有效的措施和办法,并具有相对完善的制度体系,已经积累了丰富的实践经验,实现了农村居民生活环境的全面提升。在研究发达国家农村人居建设方面经验的基础上,结合我国农村发展的实际现状和客观条件,提出了把农村环境监督治理落到实处,发展过程中重视农民主体作用,重视建设农民精神文化生活,农村建设要因地制宜等对策建议。

关键词:农村人居环境;发达国家;生态建设

中图分类号:F323

文献标识码:A

文章编号:1673-5919(2020)03-0073-03

DOI:10.13691/j.cnki.cn23-1539/f.2020.03.0020

Experience and Enlightenment of the Construction of Rural Human Settlements in Developed Countries

XIA Yu-jie,ZHOU Yu-xin

(College of Economics and Management, Nanjing Forestry University, Nanjing 210037, China)

Abstract: A good rural human settlements is of great significance for realizing urban-rural integration and building a new socialist countryside. And it is also an important part of realizing rural revitalization. In the process of rural human settlements construction, developed countries have adopted a series of effective measures and methods, and have a relatively complete institutional system. They have accumulated rich practical experience and achieved an overall improvement of the living environment of rural residents. On the basis of studying the experience of rural human settlements construction in developed countries, combined with the actual situation and objective conditions of rural development in China, this paper put forward some suggestions that we should pay attention to the main role of farmers, the spiritual and cultural life of farmers, and the rural construction should be adapted to local conditions in the process of development.

Key words: rural human settlements; developed country; ecological construction

经过改革开放四十多年来的不断发展,我国农村人居环境已经得到了极大提高,但是与一些建设较好的发达国家相比还有一些差距。如韩国、日本、美国、法国等国家都针对自身状况,对于提升农村居民生活水平采取了相关措施,并取得了巨大成就,为我们提供了参考。

收稿日期:2019-06-25

基金项目:南京林业大学大学生实践创新训练计划项目“生态文明视域下农村人居环境问题研究”(2018NFUSPITP309)

第一作者简介:夏语婕(1997-),女,吉林长春人,本科生。

通讯作者:周玉新(1965-),女,江苏南京人,硕士生导师,副教授。研究方向:资源与环境经济、农林经济管理。

1 国外改善农村人居环境的经验

1.1 改良基础设施完善公共服务

改善人居环境离不开基础设施的建设。美国对农村基础设施建设十分重视,并取得了显著成效。完善的河运、公路、铁路形成的运输网使农村与外部联系十分密切,加速了农村地区的经济发展。由于具有高度现代化的基础设施,城乡差距缩小,百分之五十左右的美国人居住在村镇,真正实现了城乡一体化^[1]。而韩国政府在上世纪七十年代开始的“新村运动”中,强调重点完善基础设施,兴建桥梁道路^[2]。

2.2 生活环境着手注重生态建设

保护好农村生态环境,是改善农村人居环境的重要保障,也是发达国家农村建设必不可少的

一环^[3]。针对农村污水治理问题,韩国政府根据当地农村居民居住分散、地形多变的特点,将原有的沟渠、洼塘改造为生态湿地,与农田连接,研发并推行了一种湿地污水处理系统。农村居民社区内的生活污水集中排放,经湿地过滤处理后用来浇灌农田,使水资源充分利用并有效解决一部分农村生活污水排放问题^[4]。日本早在明治维新时代就已经开始了对于农村环境治理的工作,从1887年的《传染病预防法》到《净水槽法》,再到针对畜禽养殖污染的《家畜排泄物法新基本方针》,日本对于农村环境治理的法律体系日趋完善,农村环境也越来越好^[5]。

2.3 倡导农民主体调动其积极性

发达国家在农村改革的过程中,普遍重视农民的主体作用。日本进行农村建设的过程中具有“自下而上”的特点:在整个运动中农民起到主导作用,政府则为辅助作用:在政策和技术方面提供支持,不发行行政命令,保证发挥农民的自主性。而在韩国的“新村运动”中,由于政府的正确领导,实施的项目都切实可行,且效果立竿见影,人们的居住环境得到了实在的改善,因此调动了农民的积极性,激发了他们的主体意识及创造性,整个“新村运动”变为民间主导的群众运动^[6]。

2.4 重视农村教育培养农用人才

人才对于乡村振兴起着重要的作用,也是农村人居环境治理的关键^[7]。新村教育是韩国“新村运动”的核心,为整个运动注入了强大的精神活力,它旨在培养农民的自助精神,充分强调农民的自身主动性与积极性,挖掘潜在能力,提倡奉献精神^[8]。韩国农业的迅速发展离不开新村教育的贡献^[9]。日本“一村一品”运动进行过程中,始终将培养人才作为首要目的,开办学堂教授理论和实践知识,并进行思想教育,为整个活动提供了技术支持,并提高了当地农民的思想觉悟^[10]。

2.5 保留自然风光发展特色产业

自然风光和乡土特色是农村所特有的优势,在建设农村的同时应该充分发挥其作用。上世纪六十年代,美国开始推动生态村的建设,以尊重自然环境为基本原则规划农村,尽力彰显自然之美。村庄与自然风光相映成趣,清新的居住环境使得城市居民也心生向往。日本的“一村一品”运动中,通过提高当地农产品的地域特色等方式,发展特有的农业产品,使农村的产品经营效益获得提高,资源得到了有效配置,获得了巨大成功,世界其他国家争相效仿。

3 我国农村人居环境现状

3.1 环境污染问题严峻

随着人们生活质量不断提高,人们对农产品的品质和数量要求逐年提升,但我国土地资源已经达到极限,农村化肥、农药和生物薄膜被广泛使用^[11],农药在土壤、水和大气中的残留,导致了大气污染严重,水体富营养化,并通过食物链对动物和人体造成污染。农用地膜使用后被丢弃在田间地头的现象普遍存在,造成白色污染,其分解后产生的有害物质对农产品有极大的副作用。由于基础设施不完善,有害垃圾及畜禽粪便处理率不尽如人意,导致农村污染更加严重^[12]。

3.2 农村规划及政策实施缺乏正确引导

新农村建设一定程度上提升了农村人居环境,改善了人们的生活质量,但是仍然还有很多不足之处。改善人居环境的核心任务是提高农村的生活水平,部分农村规划偏离了这一核心:只是注重村容村貌建设,追求城市化的乡村风景,照搬模仿,缺少创新与保留农村独有的特色。另一方面,虽然大批乡村建设、惠农政策下放,但是这些政策并没有得到认真贯彻实行,许多政策仅仅是流于形式。然而并不是只要政策出台,硬件设施齐全,就能看到成效。由于缺乏约束力与奖惩机制,农民积极性没能得到很好的调动,导致政策实施效果不佳。

3.3 农民人居环境认知度不高

在建设农村人居环境过程中,农民是最主要受益者,应发挥好农民的作用,确立农民的主人翁地位。目前,我国农村居民对于生态环境保护的意识低下,对于污染会对人类生存环境造成的影响没有形成概念^[13]。很多居民认为,只要自己生活方便,生活质量就高,不注重整体环境的保护,没有环保意识。由于某些地方落后的习俗,垃圾随意乱放、污水乱倒的现象屡见不鲜。虽然政府实施了一些治理措施,但是效果并不明显,农民对于环境优化的意识还是相对淡薄,对保护人居环境的认知仍然不足。

3.4 文化生活公共品有待完善

近年来,随着农村改革的不断深化,物质生活逐渐丰富,农民对于精神生活的需求也逐渐提高,而我国城乡公共文化服务水平整体处于失衡局面。农村地区的文化公共物品普遍匮乏,有些地方甚至处于空白的状态。乡镇文化站普遍存在着建造面积小,设施老化陈旧,更新改造慢的情况,无法满足农民日益增长的精神需求。并且,由于开展的文化活动十分有限,甚至有些村庄没有开展过任何文化活动,导致村民文化生活贫乏,

目前这已成为了社会反映强烈的农村问题之一。

4 发达国家经验对我国农村人居环境建设的启示

4.1 把农村环境监督治理落到实处

目前,我国有关农村环境改善的法律法规及体系不健全,使环境污染控制的难度加大。政府应结合我国农村的实际情况,健全农村环保法制体系;针对监管效果不佳的问题,积极推动行政管理体制的改革^[14]。其次,努力提高农业生产技术水平,通过使用科学的方法,提高化肥利用率;指导农民科学运用物理和生物手段防治虫害,减少农药的使用,同时还要控制生物地膜的使用量^[15]。在进行农业生产的过程中,尽可能地保护生态环境。另外,还应加强对于环境卫生基础设施的建设,提高农村生活垃圾处理率^[16-17]。将畜禽养殖及居民生活区域合理布局,引导畜禽粪便等污染物的综合利用,优化农民身边的生活环境^[18]。

4.2 发展过程中重视农民主体作用

发达国家对于农村人居环境建设的经验中,大都强调了农民的主体作用。农村人居环境是以农民生活质量的提升为目标的,所以让农民意识到农村人居环境的关键性十分重要。农村的发展,归根结底还是需要依靠农民的力量。应通过宣传整治人居环境的重要性使他们认识到此事关乎切身利益,并给农民提供机会参与民主决策。倾听民众的声音,解决他们最希望去解决的事情,因为只有农民知道自己需要的是,什么样的生活最令他们满意。将人居环境的整治工作变被动为互动,保证农民有效参与,确立农民主体地位,形成良性循环^[19]。

4.3 重视建设农民精神文化生活

充实农民的精神生活,是农村人居环境建设的重要内容。首先应逐步完善农村文化硬件设施,可以通过增加乡镇图书室、文化活动中心、电影院等文化场所的数量,为农民业余生活提供场地和条件;同时还应注重组织开展群众活动,了解随着社会文化和科技进步而给他们带来的新需求,及时更新活动形式和内容,丰富农民农闲时的生活;重视乡土文化的保护,培养农民的文化认同感,宣传、发扬本地的特色文化,营造文明和谐的乡村风气;加强法制教育,不断推进农村普法工作,让农民树立法制意识。

4.4 农村建设要因地制宜

各地农村千差万别,推进农村人居环境整治要从农村实际出发,坚持因地制宜、分类指导、循序渐进、量力而行,注重与农村经济发展水平相适应,同当地文化和风土人情相协调。针对不

同地区、不同条件的村镇,国家应根据实际情况制定出适合其发展的不同指导意见。对于硬件设施相对落后、自然条件恶劣的乡镇,应将完善基础设施建设作为重点。在进行农村建设改造的过程中,应重视绿化和景观建设,并保留其地域特色。有条件的村庄可以发展乡村旅游,将发展当地特色产业当做重点。把农村的发展同传统文化的继承、旅游业的发展联系起来。既实现经济增长,又满足了优化农村人居环境的需求。

参考文献:

- [1]王蕾,周云峰.乡村振兴国外的经验做法及对安徽省的启示[J].安徽农业科学,2019,47(3):265-2673.
- [2]木槿.世界各国怎样发展乡村?[J].中国金融家,2018(2):75.
- [3]陈群.改善人居环境打造生态文明新农村:福州市农村人居环境建设专题调查[J].农村经济与科技,2013,24(1):146-148.
- [4]许峰,刘惠田,白淑军.当代国外乡村社区生态规划策略发展研究[J].小城镇建设,2015(6):85-89.
- [5]贾小梅,董旭辉,于奇,等.中日农村环境管理对比及对中国的启示[J].中国环境管理,2019,11(2):5-9.
- [6]林凤.国外农村建设的基本经验及其对我国建设社会主义新农村的启示[J].经济研究参考,2006(73):28-31.
- [7]夏涛.肥东县农村人居环境治理研究[D].合肥:安徽大学,2018.
- [8]王韦韦,徐君.韩国新村教育思想对我国农民教育的启示[J].河北大学成人教育学院学报,2010,12(2):59-61.
- [9]赵广帅,刘珉,高静.日本生态村与韩国新村运动对中国乡村振兴的启示[J].世界农业,2018(12):183-188.
- [10]李耕玄,刘慧,石丹雨,等.日本“一村一品”的启示及经验借鉴[J].农村经济与科技,2016,27(11):172-174.
- [11]张晖,吴霜,杨海俊.农户化肥施用对环境的影响研究:以南南通市如东县岔河镇振兴村为例[J].经济研究导刊,2018(34):25-26.
- [12]樊帆.农村人居环境现状调查及政策取向:以湖北荆州市为例[J].农村经济,2009(4):110-113.
- [13]魏新玲.美丽乡村建设视野下农村环境生态化发展的价值取向与实现路径研究[J].农业经济,2018(10):9-11.
- [14]史磊,郑珊.“乡村振兴”战略下的农村人居环境建设机制:欧盟实践经验及启示[J].环境保护,2018,46(10):66-70.
- [15]周玉新,周健芝,戴迎春.基于Probit-ISM模型的农户林农复合经营行为影响因素分析[J].中国农学通报,2018,34(30):153-159.
- [16]廖冰,张智光.中国生态文明“阶段—水平”格局演化实证研究[J].华东经济管理,2019,33(3):43-51.
- [17]杨加猛,季小霞.基于“两山”理论的江苏美丽乡村建设思路[J].林业经济,2018,40(1):9-13.
- [18]张晖,虞祯,胡浩.基于农户视角的畜牧业污染处理意愿研究:基于长三角生猪养殖户的调查[J].农村经济,2011(10):92-94.
- [19]张春阳.德、日、韩的农村人居环境建设政策及其启示[J].经济研究导刊,2014(14):72-73.

[责任编辑:郑德胜]